

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

РЕКОМЕНДАЦИИ

К КРУГЛОМУ СТОЛУ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

2019 год

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

Оглавление

О проекте НКО Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «Зооправо»	3
Предложения по общим вопросам, касающимся закона № 498-ФЗ	6
Предложения по полномочиям органов государственной власти	10
Предложения, касающиеся государственных и муниципальных закупок на отлов животных без владельцев	15
Контактная информация	18

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

О проекте НКО Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «Зооправо»

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «Зооправо» – единственный социальный некоммерческий проект в России, который борется за права животных в юридическом поле.

В состав членов Ассоциации «Зооправо» входят юристы, адвокаты как Москвы и МО, так и других регионов.

Ежедневно специалисты нашей организации оказывают бесплатные юридические консультации во всех случаях жестокого и обращения с животным по всей России. Также, мы составляем жалобы, заявления, обращения, претензии, иски, отстаиваем интересы в судах, ведем уголовные дела на всех этапах с участием в судебных заседаниях, делаем анализ документов, разрабатываем алгоритмы действий в различных случаях. Участвуем в круглых столах, различных акциях и флэшмобах.

Мы являемся единственным проектом в России, занимающимся более 7 лет практической стороной вопросов жестокого обращения с животными, имеем колоссальный и уникальный опыт, судебную практику по уголовным делам, административным, гражданским делам.

Основные направления нашей профессиональной деятельности являются:

- ✓ пресечение фактов жестокого обращения с животными;
- ✓ содействие и полное сопровождение Потерпевших (в т.ч.свидетелей) в случаях жестокого обращения с животными на всех этапах;
- ✓ выявление коррупционных факторов и мошенничества со стороны муниципальных образований по муниципальным контрактам на услуги по регулированию численности безнадзорных животных;
- ✓ в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществляем общественный контроль и мониторинг закупок на услуги по регулированию численности безнадзорных животных;
- ✓ выявляем деструктивные группы, занимающихся производством и распространением краш-контента (фото/видео с убийствами животных по заказу садистскими и изощренными способами) в сети

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

интернет и в социальных сетях, с целью дальнейшей реализации за границу;

- ✓ выявляем деструктивные сообщества, вовлекающие в свою преступную деятельность несовершеннолетних лиц;
- ✓ оказываем содействие органам следствия и дознания в расследовании преступлений по фактам жестокого обращения с животными;
- ✓ собираем статистические и аналитические материалы.

Согласно Уставу организации, Ассоциация имеет общественно полезные цели:

- ✓ привлечение внимания общественности к защите животных;
- ✓ формирование у населения гуманного отношения к животным;
- ✓ содействие в признании за животными права на гуманное отношение к ним со стороны людей; и др.

Предметом деятельности Ассоциации являются:

- ✓ содействие уменьшению количества бродячих животных, разработка гуманных способов и методов регулирования численности бездомных животных (стерилизация) альтернативных уничтожению животных;
- ✓ содействие в выявлении, а так же в расследовании и пресечении случаев жестокого обращения с животными, в том числе случаев содержания домашних животных в ненадлежащих условиях, нанесение умышленного вреда жизни и здоровью животных, призывов к жестокому обращению с животными;
- ✓ содействие в борьбе против мучительного и негуманного умерщвления животных;
- ✓ содействие повышению санитарной культуры содержания животных;
- ✓ содействие в улучшении санитарно-ветеринарной обстановке;
- ✓ проведение соц.опросов, содействие в проведении юридических консультаций, инспектирование условий содержания животных;
- ✓ создание единой информационной среды в области защиты природы и животных;
- ✓ организация общественного контроля за выполнением физическими и юридическими лицами законодательства в области содержания, использования и защиты животных;

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

- ✓ объединение усилий членов ассоциации для реализации федеральных и региональных программ в области улучшения условий существования животных и их защиты;
- ✓ содействие в разработке проектов стандартов, законодательных, нормативных и методических документов в сфере защиты животных;
- ✓ содействие членам ассоциации в разработке законодательных актов в защиту животных;
- ✓ и др.

Предложения по общим вопросам, касающимся закона № 498-ФЗ

1. В новом Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не проработан пункт 3 части 5 статьи 13 («При выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования: не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных»):

- что делать, если таких мест нет;
- как муниципалитет определяет такие места;
- как владельцам собак добираться до специальных мест выгула.

2. Установление в соответствии с частью 3 статьи 15 настоящего Федерального закона перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях.

а) Это не должны быть знаменитые «фото с животным», когда животное целый день находится в стрессовой ситуации из-за света, громких звуков, касаний человека. Ситуация может быть опасна и для людей, которые фотографируются с животным – перенервничавшее животное может накинуться на человека (а часто это бывают дети), и нанести физические повреждения и травмы. Для предупреждения таких случаев многие владельцы дают животным сильные седативные препараты, граничащие с наркотическими веществами, отчего животное также страдает, и вскоре может скончаться. Усугубляет положение тот факт, что часто для «фото с животным» используют редких животных, чей вид малочисленен (например, тигры), и риск потерять здоровую особь гораздо более опасен, чем сомнительное увеселение ради фотографии.

б) Также следует проработать требования к «рабочему дню прокатных лошадей». Зачастую, при использовании в коммерческой деятельности лошадей, животные долгое время находятся без еды, воды, отдыха, не получают подходящей физической нагрузки (лошадям необходимо бегать). Животные также используются в ночное время, в том числе для проката

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

граждан, выходящих из ночных клубов и находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Таким образом, лошади получают травмы, которые владельцы могут игнорировать и не лечить. Необходим запрет проката в праздничные дни с использованием салютов и шумных светозвуковых представлений, так как животные пугаются взрывов, испытывают стресс, паникуют и могут причинить вред как человеку (наезднику, людям вокруг), так и себе. Как правило, в прокат попадают животные, которые стали стары для конного спорта (или получили травмы), и, «откатав» пару лет, владельцы пускают их «на мясо». Такие условия жизни невыносимы для лошади.

Для возможности езды на лошади можно обращаться в конные клубы и конноспортивные секции, где есть профессиональный инструктор, оборудованный плац, иное помещение или территория, и снижены риски получения вреда здоровью как для человека, так и для животного.

3. Необходимо разработать научно обоснованные **нормы содержания** домашних животных и животных, используемых в коммерческой деятельности, в соответствии с их видом; **к разработке необходимо привлечь ветеринарных врачей.**

В частности, в этих нормах, помимо установления обязанности по кормежке, предоставления доступа к воде, выгулу (если это необходимо), доступа к укрытию, отдельно следует разработать положения, которые будут регламентировать **порядок разведения животных** (как организациями, так и физическими лицами). В сложившейся ситуации, когда наблюдается кризис перепроизводства домашних животных (кошек и собак в частности), разведение еще большего количества животных только усугубит проблему. Даже купленное животное может оказаться «на улице». В приютах на данный момент содержатся сотни породистых животных, от которых тем не менее отказались владельцы. Необходимо установить пределы возможности разведения домашних животных и обязанность по стерилизации животных.

Также, согласно п. 3. ст. 13 настоящего Федерального закона, предельное количество домашних животных в местах содержания животных определяется исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Полагаем целесообразным установить **предельное допустимое количество** животных, обитающих в одном жилом помещении с учетом

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

площади данного помещения. За аналогию можно взять нормы площади, устанавливаемые жилищным законодательством на одного человека. Данное ограничение поможет сократить число разводчиков, размещающих на территории своих квартир огромное число питомцев, а также людей (зачастую страдающих психическими расстройствами), которые также содержат в своих квартирах несоразмерно большое число животных, чем вредят как самим животным, так и соседям, нарушая санитарные требования к содержанию квартир.

4. Согласно ч. 1. ст. 10 закона № 498-ФЗ, при обращении с животными не допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации. Данный запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах или в качестве служебных животных, содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания либо диких животных в неволе, которые подлежат выпуску в среду их обитания, а также на иные случаи, установленные Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в первую очередь Правительству РФ необходимо разработать перечень животных, запрещенных к содержанию.

Далее возникает существенно более серьезная проблема: ни в принятом законе «Об ответственном обращении с животными», ни в законопроекте к ФЗ «О ветеринарии», не разрешен вопрос о судьбе тех животных, запрещенных к содержанию, которые будут обнаружены у физических лиц в квартирах или на территории частных домов, либо на территории нежилых помещений и которые были приобретены физическими или юридическими лицами после 01.01.2020 года. По логике закона, такие животные подлежат конфискации, однако не разрешен вопрос, кто будет этим заниматься, какой орган власти уполномочен на конфискацию животных, куда должно быть помещено такое животное и на какой срок, если вернуть его среду обитания не представляется возможным, а также за чей счет будет животное содержаться. Правительству необходимо разработать порядок, обеспечивающий своевременное и безопасное возвращение животных в среду их обитания, и регламентацию временного содержания таких животных до транспортировки в среду обитания.

Также из указанного положения следует, что должны быть выделены средства из бюджета на создание мест для временного содержания изъятых

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

животных, поскольку приюты не предусмотрены для содержания диких животных.

5. Согласно ч. 8. ст. 15 настоящего Федерального закона, если дальнейшее использование животного в культурно-зрелищных целях невозможно, владелец животного обязан обеспечить его содержание до наступления естественной смерти животного или передать его на содержание физическим или юридическим лицам либо в приют для животных.

Таким образом, снова встает вопрос о местах для содержания таких животных, а следовательно, создание соответствующих реабилитационных центров, приютов, регламентация содержания, лечения таких животных.

6. Необходимо разработать и установить требования и нормы к животным в местах их продажи (не только в зоомагазинах). Часто люди обращаются в зоозащитные организации, так как видят ужасные условия содержания животных, выставленных на продажу – несколько животных в маленьких картонных коробках на «птичьих рынках», или душные тесные боксы, с покрытыми экскрементами полом в зоомагазинах. В данном случае также есть возможность нарушения прав потребителей, которые могут купить животное, физически и психологически нездоровое вследствие такого содержания. Остается опасность распространения болезней животных вследствие отсутствия обязанности по прививанию таких животных, отсутствия ветеринарных паспортов, нарушения санитарно-гигиенических норм.

Предложения по полномочиям органов государственной власти

1. Предложения об ограничении в покупке и содержании собак, находящихся в Перечне особо опасных пород (дополнение к п. 4 ст. 5 закона № 498-ФЗ).

Необходимо, в первую очередь, разработать перечень пород собак, для получения права на покупку и владения которыми, физическому или юридическому лицу необходимо получить специальное разрешение. Полагаем целесообразным для разработки перечня потенциально опасных пород собак привлекать профессиональных кинологов, экспертов по породам собак.

Разрешение выдается уполномоченным органом государственной власти после письменного волеизъявления лица, а также предоставления справок (из психоневрологического диспансера, наркологического диспансера) с целью исключения приобретения и владения собакой психически неустойчивыми лицами и лицами, намеревающимися использовать собаку в антиобщественных целях, а также предоставления согласия членов семьи потенциального владельца собаки и чека на оплаченные курсы ОКД (общий курс дрессировки) для тренировок с собакой, которую желает приобрести лицо.

Таким образом, необходимо обязать соответствующий орган государственной власти выдавать разрешение (лицензию) на приобретение, владение, использование и содержание собак, находящихся в Перечне особо опасных пород.

Необходимо создание реестра владельцев собак, находящихся в Перечне особо опасных пород.

2. Предложения по внесению изменений в отдельные законодательные акты.

а) Согласно ч. 2. ст. 12 закона № 498, запрещаются производство, изготовление, показ и распространение пропагандирующих жестокое обращение с животными кино-, видео- и фотоматериалов, печатной продукции, аудиовизуальной продукции, размещение таких материалов и продукции в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети "Интернет") и осуществление иных действий, пропагандирующих жестокое обращение с животными.

Данное положение закона предусматривает необходимость внесения изменений в ст. 245 УК РФ в части установления отдельной ответственности за производство, изготовление, показ и распространение пропагандирующих жестокое обращение с животными кино-, видео- и фотоматериалов, печатной продукции, аудиовизуальной продукции, размещение таких материалов и продукции в информационно-телекоммуникационных сетях, и административную ответственность за аналогичные правонарушения с наказанием в виде ареста до 15 суток.

б) Необходимо проработать и внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях: введение ответственности за нарушение правил о защите животных от жестокого обращения, перечисленных в ст. 11 закона «Об ответственном обращении с животными», если действия лица не подпадают под ст. 245 Уголовного кодекса РФ; максимальное наказание за правонарушение для физических лиц составляет административный арест на 15 суток, для организаций – штраф и отзыв лицензии на осуществление предпринимательской деятельности с использованием животных.

в) Также необходимо проработать и внести изменения в Гражданский кодекс РФ в части применения гражданско-правовых норм по отношению к животным, во избежание правовых коллизий и следованию смыслу закона. К животным должны применяться общие положения Гражданского кодекса о купле-продаже, однако животные не должны являться вещью в изначальном смысле этого слова (так как есть ограничение права распоряжения – нельзя просто «выкинуть» животное на улицу, существуют требования к содержанию животного, а основным принципом обращения с животными является отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания).

3. Предложения по полномочиям органов исполнительной власти.

Вследствие внесения поправок в ст. 245 Уголовного кодекса РФ, принятия закона «Об ответственном обращении с животными», а также ожидаемого ряда подзаконных актов, в сфере, касающейся обращения с животными и защитой животного от жестокого обращения, появится множество узкоспециализированных правовых норм. У сотрудников полиции, не имеющих опыта в обращении с животными, и в связи с отсутствием узкопрофильных специалистов (например, ловца) не будет объективной

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

возможности контролировать исполнение законов и правил и защищать животных должным образом.

Все вышеперечисленное в перспективе имеет тенденцию к созданию специализированного органа – зоополиции.

С животными связан ряд таких преступлений как мошенничество, кража, присвоение и растрата, умышленное уничтожение или повреждение имущества, уничтожение имущества по неосторожности, незаконное предпринимательство, неисполнение обязанности налогового агента, уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов, подлежащих уплате организацией-плательщиком страховых взносов, контрабанда, ограничение конкуренции, злоупотребление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, хищение бюджетных денежных средств, укрывательство преступлений, хулиганство, незаконная охота, незаконная добыча и оборот особо ценных диких животных, занесенных в красную книгу, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, жестокое обращение с животными – и всех этих случаях требуется оперативное вмешательство уполномоченных органов и, часто, изъятие животных, с целью сохранения их жизни и недопущения получения увечий. Также зоополиция должна быть наделена полномочиями по конфискации, передаче во временное содержание, и выпуска в среду обитания животных, запрещенных к содержанию физическими лицами. На данный момент у полиции (и сотрудников таможенной службы) объективно нет ни возможности, ни должностных инструкций или правил, которые бы гарантировали безопасность животных и их защиту от жестокого обращения.

Специализированная служба, наделенная особыми полномочиями, необходима, так как животное лишено возможности самостоятельно обратиться в суд или правоохранительные органы, и пока будут проведены все бюрократические процедуры по общим правилам, животное умрет. Пример из практики, наблюдающийся буквально в данный момент: передвижной зоопарк «Ноев ковчег» содержит животных ненадлежащим образом, в тесных, грязных клетках, без доступа к укрытию от жары и шума, без доступа к воде (на момент проверки температура на улице составляла +30 градусов). У животных наблюдалось расстройство поведения, облысение, малоподвижность; на

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001
111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4
Телефон: +7(925)-000-46-68

территории зоопарка целый день играла громкая музыка. Гражданами был составлен акт проверки, однако, когда сотрудники правоохранительных органов прибыли на место, зоопарк уже уехал в следующий город. Животные продолжают страдать.

Зоополицию следует выделить как отдел в общей системе МВД, имеющих для работы необходимые познания, умения; органами исполнительной власти должны быть разработаны соответствующие инструкции в случае обнаружения случаев жестокого обращения с животными (уголовные преступления, административные правонарушения), которые должны быть разработаны с участием зоозащитных организаций, имеющих опыт в этой сфере.

Сотрудники должны быть наделены правом досудебного изъятия животного в случае жестокого обращения с ним (исключительно в целях спасения жизни или недопущения получения животным увечий), досудебного содержания животных (по правилам, применимым к приютам, или в самих приютах), иметь в штате ветеринарного врача для оказания неотложной ветеринарной помощи. Также орган зоополиции должен обладать полномочиями по отлову и гуманному усыплению отдельных, особо агрессивных особей (а не отстрел), которые нанесли травмы своему владельцу или другим лицам. Также зоополицию следует наделить полномочиями по передаче в приют для временного содержания домашних животных в случае взятия под стражу сотрудниками правоохранительных органов лица, единственного владельца, заботящегося о животном.

Должны быть выделены средства из бюджета на создание мест для содержания изъятых животных, поскольку приюты зачастую переполнены. В ином случае, должны быть заключены договоры между МВД и уже существующими приютами на содержание изъятых животных, в соответствии с которыми изъятые животные в случае досудебного изъятия, совершения уголовных преступлений или административных правонарушений, связанных с жестоким обращением с животными, передавались бы в такие приюты и, соответственно, должны быть выделены средства на содержание таких животных в приютах.

Зоополиция должна быть наделена правом изымать животных у лиц, занимающихся попрошайничеством, в случае, если существуют веские основания полагать, что животные испытывают сильные страдания

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001
111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4
Телефон: +7(925)-000-46-68

вследствие длительного пребывания на улице (в т.ч. в тесных коробках, боксах), невозможности укрыться от шума, яркого света, отсутствия воды и пищи; в том числе, если внешний вид животного явно свидетельствует о недостаточной заботе о нем; если животное ведет себя неестественно малоподвижно, безучастно, что свидетельствует о насильственном приеме седативных препаратов (по аналогии с ограничением использования прокатных лошадей и фотографий с животными).

**Предложения, касающиеся государственных и муниципальных закупок
на отлов животных без владельцев**

1. Необходимо скорейшее принятие на уровне Правительства РФ единой Инструкции по отлову и содержанию животных без владельцев в населенных пунктах РФ.

Такая инструкция (порядок или правила) поможет создать единообразную практику отлова и содержания животных без владельцев во всех субъектах и муниципалитетах РФ.

Учитывая, что статья 18 закона № 498-ФЗ «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» **вступает в силу лишь 01.01.2020 года**, до этого момента продолжают проводиться закупки и заключаться контракты на отстрел животных без владельцев под видом их отлова.

Уже сейчас к нам обращаются сотни граждан с просьбой не допустить отстрел животных без владельцев в их муниципальных образованиях.

В соответствии с частью 7 статьи 18 закона № 498-ФЗ порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Закупки на отлов и содержание животных без владельцев, проводимые администрациями, благодаря такой единообразной инструкции станут типовыми (а не «кто как хочет, так и прописывает техническое задание на отлов»), без нарушений нового закона № 498-ФЗ и исключат возможность осуществления закупки на отстрел животных под видом отлова.

Сейчас субъекты РФ и муниципалитеты в части, не противоречащей федеральному законодательству, руководствуются «Инструкцией по отлову, содержанию и использованию безнадзорных собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденной Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 г., Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 г., Минздравом РСФСР 24

июня 1981 г., Минюстом РСФСР 7 июля 1981 г.», которая устарела не только юридически, но и морально, и позволяет умерщвлять животных без владельцев без какой-либо причины.

2. Инструкция по отлову и содержанию животных без владельцев должна содержать в себе в том числе критерии агрессивности животного.

Учитывая, что даже действующие санитарные и ветеринарные правила разрешают владельцу забрать животное с подозрением на бешенство на карантин домой, то просто на глаз называть любое бездомное животное бешеным или агрессивным нельзя.

Сейчас под видом агрессивности животного в большинстве закупок на отлов убивают всех отловленных животных – даже кошек (!), щенков, старых собак, животных в ошейниках, ранее стерилизованных собак и т.д.

Также Инструкция должна содержать в себе более проработанную методику определения случаев, когда животное может быть умерщвлено. А не просто указание о том, что животное может быть подвергнуто эвтаназии. Нельзя просто отдать это на усмотрение ветеринарного специалиста, поскольку недобросовестные исполнители контрактов, имея в своем штате ветеринаров, составляют ветеринарные заключения с мнимыми диагнозами. Должны быть конкретно прописаны случаи, когда можно умерщвлять, а когда нет.

3. Большинство закупок на отлов животных **не содержат в себе услугу вакцинации отловленных животных от бешенства**, следовательно, на нее нет финансирования. При этом исполнители таких контрактов обязаны прививать отловленных животных за свой счет, поскольку санитарные правила требуют этого. Необходимо, чтобы заказчики (субъекты РФ, муниципальные образования) выделяли финансирование в том числе на вакцинацию животных против бешенства, включали ее в техзадание закупок. Данный пункт можно также включить в вышеуказанную Инструкцию по отлову и содержанию животных.

4. Также, часто заказчики (администрации) проводят закупки только на отлов животных без владельцев и соответственно принимают работы только по отлову животных. При этом закупок на содержание не проводят. Таким образом животные обречены на отлов методом полной иммобилизации прямо на месте отлова, то есть на отстрел.

Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО»

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001

111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4

Телефон: +7(925)-000-46-68

В частности, такая закупка была проведена в 2018 году и бюджетные средства на сумму 4 958 420, 00 рублей были освоены в городе Краснодар (извещение № 0318300119418000786). За полгода **отловлено и никуда не доставлено** – то есть убито – 2987 животных. Правоохранительные органы и органы контроля и надзора (Прокуратура Краснодарского края, УФАС по Краснодарской области) бездействуют в данном случае.

Таким образом, в действующем законодательстве отсутствуют административные и уголовные наказания и меры, которые могли бы быть приняты к заказчику и исполнителю контракта за убийство животных вместо их содержания, в случае, если заказчик уже принял работы и оплатил их. Добиться наказания можно только через доказывание мошеннической схемы.

5. Необходимо проработать минимально допустимые цены на услуги по отлову, стерилизации, вакцинации, лечению и содержанию животных без владельцев. Сейчас в большинстве закупок начальная (максимальная) цена контракта является уже изначально невыгодной добросовестным исполнителям, при этом по результатам проведения торгов цена контракта становится еще меньше. Нормативы на отлов, стерилизацию, вакцинацию, лечение и содержание животных без владельцев могли бы обеспечить уверенность в том, что добросовестные исполнители выходили бы на закупки и выполняли требования нового закона № 498-ФЗ.

**Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных
«ЗООПРАВО»**

ИНН 5029998373 ОГРН 112500001730 КПП 772201001
111020, г.Москва, ул.Сторожевая, д.20-4
Телефон: +7(925)-000-46-68

Контактная информация

**Ассоциация юристов и специалистов по правам и защите животных
«ЗООПРАВО»**

ОГРН 1125000001730

ИНН 5029998373

КПП 772201001

Юр.адрес: 111020, г.Москва, ул.Сторожевая, дом 20-4

**Председатель Ассоциации, член Общественного совета при
Россельхознадзоре:**

Федюнина Анастасия Павловна

Контактный телефон +7-925-000-46-68

e-mail: zoopravorf@gmail.com

Разработчики предложений:

Адвокат Цзен Матвей Николаевич

Помощник адвоката, юрист Немцова Евгения Юрьевна

Адвокат Комаровская Марианна Васильевна